



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛАБИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ЛАБИНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31.10.2019

г. Лабинск

№ 1202

**Об утверждении основных направлений налоговой
и бюджетной политики Лабинского городского поселения
Лабинского района на 2020 год и на плановый период 2021
и 2022 годов**

В целях подготовки проекта бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района на 2020 год, в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п о с т а н о в л я ю :

1. Утвердить основные направления налоговой и бюджетной политики Лабинского городского поселения Лабинского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (прилагаются).
2. Отраслевым (функциональным) органам администрации Лабинского городского поселения Лабинского района, администраторам доходов, главным распорядителям бюджетных средств принять к руководству в работе основные направления налоговой и бюджетной политики Лабинского городского поселения Лабинского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.
3. Отделу делопроизводства администрации (Акопян А.С.) настоящее постановление опубликовать на сайте «Лабинск-официальный» по адресу: <http://лабинск-официальный.рф> и разместить на официальном сайте администрации Лабинского городского поселения Лабинского района <http://www.labinsk-city.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Контроль за выполнением данного постановления возложить на заместителя главы администрации Лабинского городского поселения Лабинского района (вопросы экономики и финансов) Манакова П.В.
5. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Исполняющий обязанности
главы администрации
Лабинского городского поселения



С.В. Шеремет

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
Лабинского городского поселения
Лабинского района
от 31.10.2019 № 1202

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

налоговой и бюджетной политики Лабинского городского поселения
Лабинского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

1. Основные положения

1.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Лабинского городского поселения Лабинского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 20 февраля 2019 года, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», государственной программой Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 года № 445, Положением о бюджетном процессе в Лабинском городском поселении Лабинского района.

1.2. В Лабинском городском поселении Лабинского района определены следующие приоритеты бюджетной и налоговой политики в сфере управления муниципальными финансами:

1.2.1. Создание условий для устойчивого исполнения бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района.

1.2.2. Внедрение проектных принципов управления; совершенствование программного метода планирования расходов бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами.

1.2.3. Создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на территории Лабинского городского поселения Лабинского района.

1.2.4. Повышение качества управления муниципальными финансами в общественном секторе.

1.2.5. Проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами; эффективное регулирование муниципального долга.

1.3. Основные направления бюджетной и налоговой политики Лабинского городского поселения Лабинского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определяют основные цели, задачи и направления бюджетной политики Лабинского городского поселения Лабинского района в области доходов и расходов бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района, муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере и являются основой для составления проекта бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

1.4. Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района с учетом текущей экономической ситуации.

1.5. Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

1.5.1. Консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера муниципального долга бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района.

1.5.2. Сохранение и развитие доходных источников бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района.

1.5.3. Оптимизация расходных обязательств Лабинского городского поселения Лабинского района.

1.6. Реализация целей и задач бюджетной и налоговой политики должна основываться на усовершенствованной системе социально-экономического и бюджетного планирования Лабинского городского поселения Лабинского района, обеспечивающей в том числе и повышение качества прогноза социально-экономического развития Лабинского городского поселения Лабинского района.

1.7. Долговая политика в Лабинском городском поселении Лабинского района в 2020-2022 годах, как и ранее, будет исходить из принципа сбалансированности бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района.

2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2018 году и в первом полугодии 2019 года

2.1. Основные итоги реализации основных направлений бюджетной политики в 2018 году и в первом полугодии 2019 года:

2.1.1. Вовлечены в хозяйственный оборот неиспользуемые объекты недвижимости и земельные участки, осуществлен муниципальный земельный контроль.

2.1.2. Продолжена работа, направленная на повышение собираемости платежей в бюджет Лабинского городского поселения Лабинского района, проведение претензионной работы с должниками перед бюджетом Лабинского городского поселения Лабинского района, осуществление мер принудительного взыскания задолженности.

2.1.3. Привлечены в бюджет Лабинского городского поселения Лабинского района межбюджетные трансферты из федерального и краевого бюджетов для софинансирования наиболее насущных сфер муниципальной ответственности.

2.1.4. Сокращены расходы бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Лабинского городского поселения Лабинского района при безусловном выполнении гарантированных социальных обязательств Лабинского городского поселения Лабинского района.

2.1.5. Сформированы муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) услуг, а также региональными перечнями (классификаторами) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы), планирование и распределение бюджетных средств на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществлено в соответствии с нормативным планированием.

2.1.6. Внедрена практика оформления и опубликования «бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района и отчета о его исполнении.

2.1.7. В бюджет Лабинского городского поселения Лабинского района в 2018 году поступило доходов в сумме 330139,3 тысяч рублей. Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 204552,9 тысяч рублей. В общем объеме доходов бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района за 2018 год налоговые и неналоговые доходы составили 61,9 процента, безвозмездные поступления в виде субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов более 38 процентов. Отмечен рост доходов бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района в 2018 году по сравнению с 2017 годом. Расходы бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района в 2018 году при плане 392 434,0 тысяч рублей исполнены в сумме 372 815,3 тысяч рублей или почти на 95 процентов к утвержденным бюджетным назначениям. Бюджет Лабинского городского поселения Лабинского района по расходам в 2018 году сформирован и исполнен на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах.

2.2. Формирование бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

2.3. В 2018 году муниципальная долговая политика Лабинского городского поселения Лабинского района исходила из целей обеспечения сбалансированности бюджета. По состоянию на 1 января 2019 года объем долговых обязательств в Лабинском городском поселении Лабинского района составил 71500,0 тысяч рублей.

2.4. Фактическое исполнение бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района за 9 месяцев 2019 года составило: по доходам - 251667,3 тысяч рублей или 45 процентов от годовых плановых назначений, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 135377,9 тысяч рублей или 45,5 процентов от годовых плановых назначений; по расходам - 282954,9 тысяч рублей или 49,3 процента от годовых плановых назначений. Муниципальный долг на 1 октября 2019 года составил 122000,0 тысяч рублей.

2.5. Основными итогами реализации основных направлений налоговой политики в 2018 году и в первом полугодии 2019 года являются:

2.6. Продолжение работы Межведомственной комиссии по мобилизации доходов бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района.

2.7. Проведение инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам, предоставленных на основании решений Совета Лабинского городского поселения Лабинского района, и осуществление оценки их эффективности.

2.8. Выявление организаций, осуществляющих деятельность на территории Лабинского городского поселения Лабинского района и (или) имеющих объекты недвижимого имущества на территории Лабинского городского поселения Лабинского района, но не зарегистрированных и (или) не представляющих налоговую отчетность и сведения в территориальный налоговый орган Федеральной налоговой службы.

2.9. По итогам работы Межведомственной комиссии за девять месяцев текущего года погашена задолженность по налоговым и неналоговым платежам в консолидированный бюджет 95 юридическими и физическими лицами в сумме 6711,0 тысяч рублей.

2.10. Формирование и исполнение бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района, совершенствование бюджетного процесса в Лабинском городском поселении Лабинского района осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Основные направления налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

3.1. Изменения федерального и регионального налогового законодательства, принятые в 2019 году, как и ранее, обусловлены

необходимостью поддержания сбалансированности бюджетной системы в целях создания эффективной и стабильной налоговой системы и являются необходимой основой для увеличения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

3.2. Налоговая политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области доходов бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района ориентирована на сохранение и развитие доходных источников бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района с учетом консервативной оценки доходного потенциала.

3.3. Приоритеты налоговой политики Лабинского городского поселения Лабинского района направлены на организацию работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Лабинского городского поселения Лабинского района.

3.4. Для реализации данного направления необходимо:

3.4.1. Обеспечить мобилизацию налоговых доходов на основе анализа ставок по земельному налогу в отношении земельных участков, предоставленных юридическим и физическим лицам на праве собственности.

3.4.2. Стимулировать развитие малого бизнеса.

3.4.3. Не допускать роста налоговой нагрузки на экономику.

3.4.4. Улучшать инвестиционный климат и поддержку инновационного предпринимательства в Лабинском городском поселении Лабинского района, обеспечить налоговое стимулирование инвестиционной деятельности.

3.4.5. Осуществлять межведомственное взаимодействие для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам.

3.4.6. Провести оптимизацию существующей системы налоговых льгот, обеспечить принцип установления налоговых льгот на временной основе с проведением обязательного анализа эффективности их применения.

3.4.7. Обеспечить повышение эффективности использования муниципальной собственности.

3.4.8. Выявлять причины неплатежей крупнейших недоимщиков и вырабатывать рекомендации по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности.

3.4.9. Проводить работу по снижению задолженности, в том числе признанной невозможной к взысканию, по налогам и сборам.

3.4.10. Осуществлять мониторинг законодательства Российской Федерации о налогах и сборах с целью приведения в соответствие с ним муниципальных правовых актов.

4. Основные направления бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

4.1. В условиях снижения темпов роста собственных доходов бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации

бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики Лабинского городского поселения Лабинского района, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

4.2. Основными направлениями бюджетной политики в области доходов бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района являются:

4.2.1. Организация работы по увеличению поступлений доходов бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района путем:

4.2.1.1. Изыскания дополнительных резервов доходного потенциала, улучшения администрирования доходов и снижения доли теневого сектора экономики.

4.2.1.2. Продолжения работы по проведению претензионной работы с должниками перед бюджетом Лабинского городского поселения Лабинского района и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности.

4.2.1.3. Проведения работы по увеличению налогооблагаемой базы по налогу на имущество физических лиц за счет расширения перечня объектов недвижимости, поставленных на кадастровый учет.

4.2.2. Совершенствование управления муниципальным имуществом Лабинского городского поселения Лабинского района путем:

4.2.2.1. Осуществления контроля за использованием муниципального имущества Лабинского городского поселения Лабинского района, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление, безвозмездное пользование или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям Лабинского городского поселения Лабинского района.

4.2.2.2. Продолжения работы по текущей инвентаризации и структурированию имущественного комплекса Лабинского городского поселения Лабинского района в группы по целям использования.

4.2.2.3. Проведения анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом Лабинского городского поселения Лабинского района за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципального имущества.

4.3. Выдвигая на первый план долгосрочную финансовую устойчивость, необходимо особое внимание обратить на эффективное использование бюджетных средств.

4.4. Бюджетная политика в области расходов в 2020-2022 годах будет направлена на дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных для Лабинского городского поселения Лабинского района задач, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Лабинского

городского поселения Лабинского района, повышение эффективности бюджетных расходов, развитие программно-целевых методов управления.

4.5. Основные приоритеты расходов бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района в 2020-2022 годах определены с учетом необходимости решения неотложных проблем экономического и социального развития, достижения целевых показателей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

4.6. При формировании бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

4.7. Бюджетная политика в части расходов бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и быть направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета.

4.8. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района должны стать бережливость и максимальная отдача.

4.9. Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района являются:

4.9.1. Определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований следует детально оценить содержание муниципальных программ Лабинского городского поселения Лабинского района, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района.

4.9.2. Реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям.

4.9.3. Применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований.

4.9.4. Бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств Лабинского городского поселения Лабинского района, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района иным некоммерческим

организациям, юридическим лицам (кроме муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов.

4.9.5. Принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений в соответствии с Указом Президента Российской Федерации.

4.9.6. Повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

4.9.7. Совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат.

4.9.8. Увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ.

4.9.9. Повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидий в бюджет Лабинского городского поселения Лабинского района в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании.

4.9.10. Обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки.

4.9.11. Усиление контроля за выполнением муниципальными учреждениями Лабинского городского поселения Лабинского района муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая проведение оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг выполненным работ) утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ).

4.10. Все необходимые меры для организации исполнения бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района должны приниматься до начала финансового года. При этом в первую очередь необходимо обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета.

4.11. Все решения в процессе исполнения бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

4.12. При исполнении бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района требуется усилить контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

4.13. Долговая политика в 2020-2022 годах будет продолжать строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки. Основными направлениями долговой политики Лабинского городского поселения Лабинского района являются:

4.13.1. Поддержание величины муниципального долга Лабинского городского поселения Лабинского района на экономически безопасном уровне.

4.13.2. Распределение долговой нагрузки на городской округ с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета; минимизация стоимости заимствований.

4.13.3. Осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание; обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

4.14. В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района, повышения кредитного рейтинга, характеризующего поселение как надежного заемщика, своевременно выполняющего долговые обязательства, Лабинское городское поселение Лабинского района в 2020-2022 годах будет проводить взвешенную долговую политику, направленную на оптимизацию объема муниципального долга.

Заместитель главы администрации
Лабинского городского поселения



П.В. Манаков